



כ"ח-אייר-תשע"ב  
20 מאי, 2012

**פרוטוקול ישיבה מועצה מן המניין מס' 04/12**

- מיקום: משרדי המועצה המקומית.
- מועד: יום רביעי 28/03/2012, שעה 21:00.
- המזכיר: מוטי חטיאל.
- נוכחים: אביהוד רסקי (יו"ר), פנינה שורץ, הדסה בן הרצל, יעל דקל, עמית הרפז, גדי בן שימול.
- משתתפים: דב אריאל - גזבר המועצה, עו"ד ורדה גילה - יועצת משפטית.

**על סדר היום:**

1. דו"ח ועדת ביקורת 2009.
2. אישור שינוי מעמד התאגיד (צח"ר פארק תעשיות הגליל בע"מ ח.פ. 0-161382-51)
3. עדכון תב"רים.
4. דיווח.

**1. דו"ח ועדת ביקורת 2009**

**א. תקציב המועצה וניתוח מצבה הכספי**

- א.1 על בסיס מדדי הביצוע הני"ל, ניתן לומר כי מצבה הכספי וחוסנה הכלכלי של המועצה איתן. עובדה זו מקורה במדיניות אחראית ועקבית של מועצת הרשות ומסורת ניהולית מקצועית מתמשכת המושתתת על ביצוע היקף השימוש של התקציב על פי היקף המקורות. חוסנה הכלכלי ואיכות הניהול תורמים לחיזוק עצמאותה הכלכלית של הרשות.
- א.2 ועדת הביקורת מאמצת את מסקנות המבקר בנושא תקציב המועצה וניתוח מצבה הכספי. הועדה מחזקת את ידי המועצה ומברכת "ישר כוח". מקווה להמשך דו"ח כזה גם להבא.

המלצת הועדה מאושרת פה אחד.





**ב. סיכום עבודת המועצה וועדותיה**

- 1.ב. סדר עבודה תקין של הוועדות חיוני לקיום סדרי מנהל תקין, לעניין תהליך קבלת החלטות.
- 2.ב. ועדות חובה חייבות להתכנס בהתאם להוראות סעיף 131 לצו המועצות המקומיות.
- 3.ב. הועדה ממליצה לקיים את ישיבות ועדות החובה בהתאם לחוק.
- 4.ב. ועדות רשות- נמצא, כי חלקן לא קיימו ישיבות במהלך שנת 2009, וממילא, אין תיעוד על ניהול פרוטוקולים או החלטות שנתקבלו בישיבות. מן הטבלה 2.1 לעיל מתברר, כי אומנם המועצה בחרה בוועדות רבות, אך חלקן אינן פועלות כלל.

משהחליטה מועצת הרשות לבחור ועדות רשות מן הראוי לכנס אותן באופן סדיר, כדי למלא את יעודן.

מן הראוי שהנהלת הרשות תגבש כללים מחייבים להפעלתן של "ועדות רשות" שמונו על-פי החלטות המועצה.

- 5.ב. לגבי רישום פרוטוקול ואישורו, הועדה ממליצה על ביצוע הוראות תקנה 136 (א) (ב) לצו המועצות המקומיות לפי תקנה 136 (א) (ב) "בכל ישיבה של ועדה יש לרשום פרוטוקול שיכיל את שמות חברי הועדה הנוכחים בישיבה, את מהלך הדיונים, את ההודעות ואת תוצאות ההצבעה". יושבי ראש בישיבות הועדות יאשרו בחתימת ידם את פרוטוקול הישיבה והעתקו יישלח לכל חברי הועדה.

- 6.ב. מומלץ לקבוע, כי מי שמונה על-ידי ראש המועצה לרכז ישיבות המועצה וועדותיה ימציא במסגרת דו"ח חצי שנתי דיווח לראש המועצה על תדירות כינוסן של הוועדות, וכן מומלץ ע"י הועדה כי הפרוטוקולים של הועדות יובאו בצורה מלאה ובהירה לידיעתם של חברי המועצה, אם בדיווח דרך דואר אלקטרוני או בדואר, כפי שהוחלט בעבר ע"י מליאת המועצה

**המלצות הועדה:** ועדת הביקורת מאמצת את מסקנות המבקר בנושא עבודת הועדות ע"פ המפורט בסעיף 6.ב למעט הערה כי במידה וקיימות ועדות שאין עילה





לקיימן (כמו ועדת ערר, אם אין כאלו שהופנו אל המועצה) אין צורך להעיר על אי קיומן.

הועדה מבקשת לציין כי היא רואה חשיבות לכך כי המבקר ייפגש אישית עם מזכיר המועצה לפני הגשת דו"ח המבקר השנתי, זאת בנוסף לבדיקת הדו"חות הכתובים.

עמית: חשוב שמבקר המועצה יפגוש את המזכיר לפני כתיבת הטיוטא.

היו"ר: הערת המבקר נכתבה ללא פגישה עם מזכיר המועצה. המבקר נפגש עם מזכיר המועצה רק לאחר הפצת הדו"ח. המועצה ממליצה שכל הפרוטוקולים ירוכזו במקום אחד. גם הפרוטוקולים הידניים יסרקו למחשב. מאושר פה אחד.

### ג. ניהול נכסי הרשות המקומית

- 1.ג סמכויות הרשות בנכסיה נקבע בצו המועצה המקומית, על פיהן רשאית הרשות להקנות שימוש בנכסיה, על פי הכללים שנקבעו בצו.
- לאלה נוספו הוראות הביצוע שנקבעו "בנוהל הקצאת מקרקעין" שפרסם משרד הפנים.
- נכסי הרשות הם נכסי הציבור והשמירה עליהם מופקדת בידי המועצה המקומית. על כן עליה להקפיד על ההוראות שנקבעו ולמנוע שימוש בנכסים בניגוד להן.
- הביקורת ממליצה, כי יוכן נוהל עבודה אשר ייתן מענה לריכוז מידע שוטף, הן על הנכסים והמחזיקים בהם, הן על מועדי פקיעת החוזים ופיקוח מעקב על השימוש בהם ועל גביית דמי שימוש.
- על הרשות המקומית להכין "ספר נכסים" בהתאם לתקנות.
- על הרשות להכין פרוגרמה לשטחי ציבור (בהתאם להוראות הנוהל שפרסם משרד הפנים) שייקבעו בה יעודי השימוש בקרקעות שבתחום הרשות (סעיף 2).
- יש להבטיח קיום מנגנוני מעקב ופיקוח על השימוש בנכסים בהתאם להוראות הנוהל (סעיף 9).
- על הרשות לנהל "ספר הקצאות" בהתאם להוראות הנוהל (סעיף 10).

**המלצת הועדה:** ועדת ביקורת מאמצת את מסקנות המבקר בנושא ע"פ המפורט בסעיף 3.1 הנ"ל ניהול נכסי הרשות המקומית. המלצת הועדה מאושרת פה אחד.

### ד. יישום הוראות חוק חופש המידע

- 1.ד העמדת מירב המידע לרשות הציבור, הן ביזמתה והן במענה לבקשת התושבים, הן במדיה האלקטרונית והן בפרסום בכתב, מנוגית כדי להגביר



אתר לאומי "מושבת הראשונים"



את השקיפות בפעילות הרשות המקומית, לאפשר בקרה על עבודתה ולסייע בידי הציבור לממש את זכויותיו, ולהגביר את אמון הציבור ברשות המקומית.

2. ד. על הרשות המקומית להיערך ליישום המלא של החוק ובאופן המיטבני.
3. ד. המועצה תמנה ממונה מעובדי המועצה כאחראי על העמדת המידע לרשות הציבור בהתאם לחוק ויישום הוראות החוק.
4. ד. המועצה תפרסם מדי שנה דו"ח שנתי שיכלול מידע על אודות פעילותה ותחומי אחריותה בנושא חוק חופש המידע וכן את דו"חות מבקר הרשות המקומית.
5. ד. המועצה תפרסם ע"פ הוראת החוק מידע על איכותם התברואתית של מי השתייה בראש פינה (באתר האלקטרוני של המועצה, בעיתון המקומי או בכל דרך שתבחר).

**המלצת הועדה:** ועדת הביקורת מאמצת את מסקנות המבקר ע"פ המפורט בסעיף 4 הנ"ל בנושא יישום הוראות חוק החופש והמידע.

היו"ר: במועצת ראש פנה קיימת שקיפות מלאה במליאת המועצה ובוועדות המועצה. לא נראה לי סביר כי מעבר לדיווחים מועצת ראש פנה צריכה להוציא דו"ח נוסף. אנו מזמינים כל תושב/ת לכל ישיבות המועצה ולכל ועדותיה. המועצה מאמצת את מסקנות ועדת ביקורת. מאושר פה אחד.

#### ה. הליך אישור ספק יחיד

סיכום והמלצות ועדת ביקורת בנושא "הליך אישור ספק יחיד".

עודד: בסעיף זה היתה תכתובת כפי שזה מוצג כיום. זאת לא החלטת ועדת ביקורת. אלו לא מטרות הועדה ואני אומר זאת זמן רב. אני לא מוכן שהדבר יוצג כפי שזה מוצג כיום. אני מציע להחזיר את סעיף זה לוועדת ביקורת שוב.

דוסי: בסעיף זה מכיון שהיו המלצות של היועמ"ש ושל המבקר. אנו החלטנו באלו המלצות לבחור.

היו"ר: הסעיף יורד מסדר היום ויובא לדיון מחדש לאחר פגישה נוספת של ועדת ביקורת.





**1. אישור תקציבי של פרויקט**

**הערת הועדה:** פרויקט חדש יובא לאישור המועצה לפני תחילת ביצועו, לרבות עלותו, מקורותיו ומטרותיו. לכל פרויקט חדש יש להגדיר סעיף תקציבי בנפרד בספר התקציב של המועצה, לצורך בקרה ומעקב.

**החלטת הועדה:** להביא נושא זה לדיון והחלטה במועצה.

**היו"ר:** ההגדרה כפי שהוגדרה בסעיף אינה נכונה והחובה להביא למועצה לאישור זה רק תב"ר. ישנם פרויקטים שנכנסים לסעיפים התקציביים ואין צורך להביאם לאישור המועצה.

**דוסי:** הנושא הובא לדיון ע"י חברי הועדה שהכוונה שכאשר עולים פרויקטים חדשים כגון תיירות בצח"ר וכו' הדבר יובא לדיון במועצה.

**היו"ר:** כל פרויקט שאני מבצע מתקציב המועצה כאשר התקציב מאושר, מאושר על ידי.

**2. אישור שינוי מעמד התאגיד (צח"ר פארק תעשיות הגליל בע"מ ח.פ. 0-161382-51)**

**היו"ר:** קיימתי פגישה עם רו"ח זיצר וורדה לבדיקת הנושא כפי שהחלטנו בישיבת המועצה שדנה בעניין ובבדיקה המועצה לא נפגעת והדבר יתן לתאגיד אפשרות לקבלת תמיכה מהמדינה.

**ורדה:** צח"ר תשתיות עובדת כמלכ"ר. הוחלט שכל חברה שפועלת כמלכ"ר צריכה לקבל שינוי לתקנון ושתהיה חברה לתועלת הציבור במידה והחברה מתפרקת הנכסים עוברים לחברה אחרת לתועלת הציבור. מכיוון שצח"ר נטולת נכסים לא קיימת פגיעה. כיום כל המענקים שהמדינה מעניקה ניתנים רק לחברות לתועלת הציבור.

החיסרון שבמידה ובעתיד צח"ר תשתיות יהיו מעוניינים לפתוח חברה כלכלית הדבר יהיה להם לרועץ, אך במידה ויהיה תכנון של מיזם כלשהו ניתן תמיד לפתוח חברה נוספת. חסרון נוסף שבחברה לתועלת הציבור ישנו גוף נוסף שמפקח.

המועצה מאשרת פה אחד את שינוי מעמד התאגיד לחברה לתועלת הציבור.

**3. עדכון תב"רים:**

**א. תב"ר שיפוף פעוטון פשוט (שינוי מקורות מימון והגדלת התב"ר)**

**דב:** מציג את התב"ר

תב"ר קיים – 250,000 ₪.

מקור המימון – מפעל הפיס.





מכיוון שהתקבל מענק משרד התמיית בסך 227,313 ₪ אנו משנים את מקורות מימון התב"ר  
 מענק משרד התמיית – 227,313 ₪  
 מענק מפעל הפיס – 50,000 ₪  
 סה"כ לתב"ר 227,313 ₪

מאושר פה אחד

**ב. תב"ר חדר הנצחה לחללי המושבה**

תב"ר קיים – 364,000 ₪

הגדלה ב: 208,000 ₪

מקור מימון: מענק מפעל הפיס

סה"כ לתב"ר 572,000 ₪

מאושר פה אחד

**4. דיווח**

**שדרוג בריכת שחייה**

1. היה תב"ר של כ - 500 אלש"ח לצורך שדרוג חדר מכונות, מערכות סינון ובקרה. העבודות לקראת השלמה. נדרש עדיין ביקורת לקבלת העבודה ע"י צוות המתכננים, הפעלת הבריכה לביקורת וכ"י...

2. שדרוג גוף הבריכה וסביבתו - נערך סיור בבריכה: ציון, נתן, אדריכל אבישי טאוב לצורך שדרוג פנים הבריכה, החלפת כל האריחים בגוף הבריכה, תעלות גלישה, ריצופים בהיקף הבריכה, מעקות, צנרת חדשה, מדרגות ירידה לבריכה והבאת גוף הבריכה וסביבתה הקרובה לעמידה בתקנים המעודכנים. הכוונה להתארגן לביצוע עבודה זו לקראת השנה הבאה.

**חדר הנצחה**

התקבל אישור ממפעל הפיס לפרסום מכרז. סכום ההקצבה של כ - 571 אלש"ח. המועצה פועלת מול משרד הבטחון לקבלת תקציב נוסף לאלמנטי הנצחה. עדיין מטופל נושא הקניין (הסוכנות וחברת בת שלה יונייטד...) המופיעה בהערת אזהרה בנסח הרישום. ציון מטפל במינהל מקרקעי ישראל והסוכנות היהודית. הסדרת נושא הקניין הינו תנאי של מפעל הפיס להתחלת העבודה.

**מיון והפרדת פסולת**

ב - 19/3/2012 התקיימה פגישה ראשונה של צוות ההיגוי להפרדת הפסולת לשני זרמים בראש פנה.  
 בישיבה נכתו: ראש המועצה- אביהוד רסקי, מזכיר המועצה - מוטי חטיאל (מוביל הפרוייקט במועצה), אחמד - נציג המשרד להגנת הסביבה, ניצן לוז מרכזת הפרוייקט בראש פנה ומול המשרד להגנת הסביבה, מהנדס המועצה - ציון אילוז, מנהל מחלקת אחזקה - רן בנצ'יק, מנהלי מחלקות ועובדים נוספים.





לאור אישור המשרד להגנת הסביבה של התוכנית שהוגשה להם קיימנו פגישת התנעת התהליך בכדי לעמוד בין היתר בלוחות הזמנים והתנאים לצורך קבלת התמיכה מהמשרד להגנת הסביבה.  
פרוטוקול הפגישה של ועדת ההיגוי מיום 19/3/2012 יצורף לפרוטוקול ישיבת המועצה.

### שכונה דרומית

1. בוצע שיווק ע"י ממ"י של 10 מגרשים בני 2.5 דונם ליזמים. יש כבר זוכים ל - 10 מגרשים אלו.

2. 9 מגרשים לבני ראש פנה.

2.1 המינהל התכוון לחזור בו מהסיכום האמור, בעיקר מנהל המחוז גבי וייסמן.

לאחר מאבק ממושך והתכתבות אין סופית, כולל פגישות ופרוטוקולים שהוצאו על ידי המועצה (המינהל נמנע לצערי מלהוציא פרוטוקולים כדי לא להתחייב), מזלנו שפרוטוקול שנערך על ידנו הופיע עליו בכתב ידו של מנכ"ל השיווק מר רונן כהן התייחסות לשיווק לבני המקום וכך שוכנעו בממ"י כי קיים פרוטוקול שהם שותפים לו ויהיה להם קשה לחזור מהסיכום.

2.2 המועצה הכינה תכנית מפורטת בסמכות ועדה מקומית - גם זאת לאחר שהוכחנו לוועדה המקומית לתכנון ובניה אצבע הגליל, באמצעות יועץ משפטי חיצוני שתוכנית כזו היא בסמכות ועדה מקומית ולא ועדה מחוזית, כפי שנטען תחילה על ידם.  
התוכניות אושרו ע"י הוועדה המקומית, הועברו לפני מספר חודשים למינהל מקרקעי ישראל שנמנעו מלחתום עליהן.

רק בפגישה שקיימנו ביום ג' 13/3/12 בירושלים עם רונן כהן, סמנכ"ל השיווק, מנהל מחוז הצפון במינהל מר גבי וייסמן וצוות נוסף של המינהל ומצינדנו נכחו בפגישה: ציון - מהנדס המועצה, ורדה - היועצת המשפטית וראש המועצה - אביהוד רסקי. בפגישתנו הוחלט כדלקמן:

- א. 1. עדכון תקנון התכנית על פי סיכום הפגישה.
- 2. החתמת המינהל על התוכנית.
- 3. קידום התכנית בוועדה המקומית אצבע הגליל לאישור התכנית.

- ב. 1. הכנת אומדני עלויות של החנייה המשותפת לכל 5 המגרשים ועלות זו תושט על הרוכשים.
- 2. התוכניות שהוכנו על ידי המועצה בנושא פיתוח יתואמו מול החברה המנהלת.
- 3. הפיתוח יבוצעו על ידי החברה המנהלת.
- 4. תיאום תנאי השיווק בין המועצה למחלקת השיווק בממ"י.





- ג. הכנת הסכם ע"י ורדה בעניין רישום החנייה המשותפת כמגרש משותף.
- ד. הכנת תכניות לצרכי רישום ורישום המגרשים בפועל על חשבון המועצה – תנאי של המינהל.

#### שכונה צפונית

1. התקיימה ישיבת התנעה של צוות התכנון שנבחר על ידי משרד השיכון בנושאים השונים.
2. התקיימה ישיבה נוספת של צוות הכולל את מהנדס המועצה, מהנדס מים וביוב, אדריכל התוכנית, ומנהלת התכנון מטעם משרד השיכון, מהנדס הכבישים, כדי לקבוע את תחום המדידה הנדרש בהתחשב בפתרונות הקצה של כבישי הגישה לשכונה ושל התחברויות המים; הביוב והניקוז.
3. בשלב זה ולאחר הפגישה כאמור בסעיף 2 ולאחר הגדרת תחומי המדידה, מתבצע בפועל מדידות של השטח מטעם משרד השיכון.

#### שיקום מגרש הספורט המשולב

- נבחר קבלן לביצוע העבודות לשיקום מגרש הספורט המשולב. הקבלן שזכה ג. עומר בניה מתקדמת בע"מ. אומדן ביצוע כ – 200 אלש"ת. מקורות תקציב: משרד התרבות והספורט - 104,522 ₪. יתרת תקציב משרד - השרה לימור לבנת - 125,000 ₪. הביצוע יחל מיד לאחר יום העצמאות.

#### בניית גן ילדים חדש

- בועדה לתכנון אסטרטגי שהתקיימה ביום 12.3.12 הוחלט לבנות את גן הילדים החדש שבגינו קבלנו אישור תקציבי ממשרד החינוך - בשכונה הדרומית, בשטח המיועד לשטחי ציבור. במידה ובמהלך השנים קדימה יוקם מרכז חינוך, תרבות וספורט מרכזי, ניתן יהיה להשמיש את מבנה הגן בשכונה הדרומית לטובת שימוש אחר.

#### בית עלמין

- המועצה נמצאת בשלב הכנת תכנית רעיונית לקבורה בקומות וזאת בשל מצוקת מקומות קבורה בבית העלמין הקיים. תכנית כזו תוצג לדיון בפני הועדה לתכנון אסטרטגי. צוות התכנון כולל מתכננים שביצעו עבודות דומות בתל רגב. מדובר במספר מקומות בבית העלמין, בין היתר מעל כביש בגין.

#### איחוד רשויות

- לאחרונה הגיעו לאוזני, ממקורות לא רשמיים, ואני יכול לומר בשלב זה, משמועות בלבד, כי שר הפנים אלי ישי ומנכ"ל משרד הפנים עמרם קלעג'י, בודקים אפשרות של הקמת מועצה אזורית לראש פנה, יסוד המעלה ומטולה.



אתר לאומי "מושבת הראשונים"





נכון להיום ולאחר המכתב שנשלח למנכ"ל משרד הפנים עמרם קלעגיי עם עותק לחברי המועצה לא התקיימה כל שיחה בנושא זה איתי, לא עם שר הפני אלי ישי, ולא עם המנכ"ל עמרם קלעגיי ואו כל גורם אחר במשרד הפנים.

**תאגיד מים אזורי**

קבלנו מכתב מישראל עינב, ראש מינהל משק המים ונדרשנו להיכנס לתאגיד מים אזורי.

ורדה ואני נסענו לפגישה עם ישראל עינב והסברנו לו כי ראש פנה עומדת בחוק תאגידי המים בכך שעם הדרישה להקמת תאגידי מים העברנו את כל המסמכים הנדרשים ובקשנו להקים תאגיד עצמאי ונענינו בשלילה.

בהסכם שהגיעו השלטון המקומי והאוצר נקבעו פרמטרים על פיהם יאפשרו לרשות להקים תאגיד עצמאי, ואי עמידה בפרמטרים אלו משמעותה כניסה לתאגיד מים אזורי.

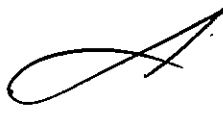
בבדיקת הפרמטרים התברר כי קיימת דרישה של עמידה בגביית חיובי מים לשנים 2009, 2010 בשיעור שלא יפחת מ - 92.5%. בדוחות הכספיים שהוגשו על ידי המועצה בנושא אחוזי הגבייה לשנים אלו היינו פחות מהאחוזים הנדרשים.


בתאום עם היועצת המשפטית ומאחר והחוק מאפשר לנו לרשום תקבולים בגין חיובי הארנונה, הביוב והמים הנשלחים לתושבים לכל סעיף מתוך הסעיפים הנ"ל, נרשמו התקבולים לכל סעיף על פי החלטת מחלקת הגבייה, ולכן ביצענו תיקוני רישומים במערכת הגבייה ולאחר ביצוע עדכונים אלו הגענו לאחוזי גבייה של כ - 94% בשנים 2009, 2010.

מנהל מינהל משק המים ישראל עינב היה נעול להכניסנו לתאגיד מים אזורי וכל הסברנו נפלו על אוזניים ערלות.

אנחנו מכינים את עצמנו למצב בו נידרש להגיש עתירה לבג"צ במידת הצורך. אני אצרף את מכתבה של ורדה היועצת המשפטית שנשלח לרואה החשבון חנן שמש בנושא זה.

**הישיבה ננעלה בשעה 23:00**

  
היו"ר

  
המזכיר



25/3/12

סיכום פגישה ראשונה – צוות היגוי פרויקט הפרדת הפסולת לשני זרמים – ראש פנה

בתאריך 19/3/12 נערכה פגישה ראשונה של צוות ההיגוי להפרדת הפסולת לשני זרמים בראש פינה.

בפגישה נכחו: נציג המשרד להגנת הסביבה, ראש המועצה, מזכיר המועצה, מנהלי מחלקות, מהנדס המועצה, גזבר המועצה ועובדים נוספים.

בפגישה לא נכחו נציגי הציבור היות והיא נערכה בשעות העבודה.

תוכן העניינים:

ראש פנה נמצאת בתהליך, מזה כשנתיים, של הערכות להפרדת הפסולת לשני זרמים.

בשנת 2010 נערכה עבור ראש פנה תכנית אב להפחתת הטמנה ולמחזור. התכנית המליצה על הפרדה לשני זרמים: זרם רטוב וזרם יבש.

בשנת 2011 נערכה עבור ראש פנה תכנית מפורטת להפרדה לשני זרמים. במקביל נבחרה ראש פנה כרשות מקדימה מעבר להפרדה במקור ע"י המשרד להגנת הסביבה וקיבלה התחייבות כספית לתמיכה במערך.

פגישת צוות ההיגוי הנוכחית נועדה להתניע את מהלך ההפרדה בראש פנה ולבדוק שאנו עומדים בלוחות הזמנים והתנאים של תמיכת המשרד להגנת הסביבה.

במהלך הפגישה הוצגו נתונים ומסקנות מהתכנית המפורטת להפרדה לשני זרמים וכן הפעולות שיש לנקוט במהלך הפרויקט.

הנושאים שהוצגו לצוות ההיגוי הם:

- חשיבות הפרדת הפסולת האורגנית
- נתוני סקר הרכב אשפה בראש פנה
- נתונים על כמויות הפסולת האורגנית בראש פנה
- דרישות המשרד להגנת הסביבה
- לוח זמנים לפרויקט
- התארגנות תפעולית
- תכנית הסברה התומכת בשינוי
- פעימות הפרויקט
- פתרונות הקצה לפסולת האורגנית.

לאחר הצגת נושאים אלו נערך דיון בין חברי צוות ההיגוי. ההחלטות שהתקבלו לאחר הדיון הן :

- תיבדק אפשרות של הוספת זרם שלישי של "ברי מחזור". למען בדיקה זו תיקבע פגישה עם תאגיד המיחזור "תמיר" על מנת ללמוד מהם היכן הם משתלבים ואיך ניתן להגביר באמצעותם את אחוזי המחזור בראש פנה.
- תתקיים פגישה באתר קליטת החומר האורגני במיצר, על סמך הסכם העקרונות שנחתם עם האתר לקראת הגשת הבקשה לתמיכה מהמשרד להגנת הסביבה.
- יוכן לוח גאנט עבור השנתיים שבהן יתנהל הפרויקט.
- יוכן מסמך עלויות בו יפורטו העלויות הצפויות בחלקיו השונים של הפרויקט, תמיכת המשרד, השתתפות הרשות והתמריצים המגיעים לרשות ללא דיווח על הוצאות.
- עד סיום חופשת הפסח יוגשו כל הצעות המחיר של החברות הנלוות בפרויקט ויבחרו קבלני משנה לאספקת הפחים, הפרסום ותכנית ההסברה.
- יועברו למהנדס המועצה דרישות המשרד להגנת הסביבה לאתר קומפוסטציה יישובי והוא יקדם את הקמתו במהירות המרבית.
- יישום החלטות צוות ההיגוי הוא באחריותה של ניצן לוז בתאום ופיקוח של מוטי חטיאל.

מכותבים:  
משתתפים

בברכת הצלחה ירוקה לכולנו וחג אביב שמח,  
רשמה: ניצן לוז

**גילה, שרמן עורכי-דין ונוטריון**  
**Gilo, Sherman Advocates & Notary**

רחוב השיטה 42, הרחבה א', ת.ד. 1645 ראש פנה 12000  
P.O.B 1645 Rosh Pina 12000  
טל' 04 680 20 44  
פקס' 04 680 20 33  
GSLaw@barak.net.il

נספח  
לפניו/ת

ARIE SHERMAN, Advocate  
VARDA GILO, Advocate  
YASMIN SHERMAN, Advocate & Notary  
YAAKOV HABER, Advocate  
AYELET HASCHAR BRAMI, Advocate

אריה שרמן, ע"ד  
ורדה גילה, עו"ד  
יסמין שרמן, עו"ד ונוטריון  
יעקב חבר, ע"ד  
איילת השחר ברמי, ע"ד

26 מרץ, 2012

לכבוד  
חנן שמש, רו"ח  
מבקר מטעם משרד הפנים  
א.נ.,

**הנדון: דו"ח גביית מים לשנים 2009-2010**

1. בהתאם להחלטת הממשלה מיום 6.11.2011 (להלן - **החלטת הממשלה**) אחד התנאים להקמת תאגיד מים וביוב עצמאי של רשות מקומית אחת הינו כי "**פחת גביית המים העדכני ביותר, כפי שדווח למשרד הפנים ואושר על ידי הגורמים המוסמכים בו, נמוך מ- 7.5%**". עוד נקבע, כי פחת הגביה ייבדק לפי "**ממוצע הנתונים שדווחו על ידי הרשויות המקומיות למשרד הפנים ואושרו על ידו בשנים 2009 ו- 2010**".
2. כוונת הדרישה האמורה הייתה לוודא כי רק רשויות מקומיות אשר פועלות באופן יעיל לגביית הכספים המגיעים להן מתושביהן, תוכלנה להקים תאגיד עצמאי למים וביוב.
3. המועצה המקומית ראש פינה (להלן - **ראש פינה**) הינה רשות מקומית אשר פועלת במהלך כל השנים באופן יעיל ביותר לצורך גביית התשלומים אשר חבים לה תושביה על פי הדין, לרבות בגין צריכת המים. החל משנת 1996 זוכה ראש פינה כל שנה בפרס הוקרה ממשרד הפנים בגין ניהול אחראי של המערכת הכספית והמנהלית של הרשות המקומית. בשנת 2009 זכו בסך הכל כארבעים רשויות מקומיות (מתוך ה- 260 הקיימות) באותה תעודת הוקרה לה זכתה ראש פינה. יצוין עוד כי קיימות כעשר רשויות מקומיות בלבד אשר זכו כל שנה בתעודת הוקרה ממשרד הפנים בשנים בהן הן חולקו.
4. על פי הדוחות הכספיים אשר הוגשו על ידי ראש פינה לשנים 2009 ו- 2010 נרשם כי אחוזי הגביה של ראש פינה בגין ארנונה ומים בערכים מעוגלים היו כדלקמן:  
שנת 2009 - אחוזי הגביה בגין ארנונה 94%, אחוזי הגביה בגין מים 89%  
שנת 2010 - אחוזי הגביה בגין ארנונה 94%, אחוזי הגביה בגין מים 91%

5. חלוקת זיכוי הכספים שנגבו בפועל על ידי המועצה בשנים 2009 ו - 2010 בין חיובי הארנונה לבין חיובי המים, הינה מקרית ואיננה משקפת את אחוזי הגביה האמיתיים שניתן לייחס לחיובי המים, וזאת מהטעמים הבאים:

5.1. ראש פינה שולחת לתושביה חיובים דו חודשיים בגין ארנונה וצריכת מים בהודעת חיוב אחת. כאשר תושב משלם לראש פינה רק חלק מסכום החיוב אשר פורט בהודעת התשלום, הוא איננו מציין איזה מבין החיובים האמורים יש לזכות.

5.2. על פי הקבוע בסעיף 50 לחוק החוזים (חלק כללי), תשל"ג - 1973 (להלן - **חוק החוזים**), אשר חל מכוחו של סעיף 61(ב) לחוק החוזים אף על חיובים המשולמים לרשות מקומית על פי הדין, רשאית ראש פינה להחליט לאיזה חיוב לייחס את התשלום.

5.3. בהתאם לאמור, במהלך השנים 2009 ו - 2010 כל אימת שבוצע תשלום חלקי בגין חיובי הארנונה והמים, חילקה ראש פינה את התשלום בין שני החיובים באופן שרירותי, על פי החלטת מקבל התשלום בפועל באותו מועד.

5.4. יודגש כי לראש פינה אין ולא היה אינטרס להציג אחוזי גביה גבוהים בכל הקשור לגביית הארנונה, ולפיכך חלוקת התשלום בין שני החיובים הייתה שרירותית לחלוטין, ללא כל אינטרס הקשור לאחוזי הגביה של איזה מהחיובים האמורים.

5.5. אילו היה ידוע לראש פינה באותה עת כי יש חשיבות להגיע לאחוזי גביה מסוימים בכל הקשור לגביית המים, מכל תשלום חלקי אשר הגיע אליה כאמור, היא הייתה רשאית לזכות תחילה את חיובי המים ולאחר מכן את חיובי הארנונה.

6. בהתאם לאמור ועל מנת לשקף באופן אמיתי ונכון את אחוזי גביית המים של המועצה לשנים 2009 ו - 2010, כפי שאלה היו נרשמים על ידה כדין מלכתחילה אילו ידעה ראש פינה על החשיבות בהצגת אחוזי גביית המים כפי שנקבע בהחלטת הממשלה, ביצעה ראש פינה תיקון של חלוקת הכספים שנגבו על ידה בפועל מכל תושב בשנים האמורות, וזאת באופן המפורט להלן:

6.1. הוצא דוח של כל תושבי המועצה אשר שילמו תשלום חלקי בגין מים וארנונה לשנים 2009 ו - 2010, ואשר היו להם יתרות חוב בגין החיוב השוטף של מים לשנים האמורות.

6.2. מתוך התשלום אשר נרשם בדוח לכל אחד מהתושבים האמורים עבור ארנונה, הועבר הסכום הנדרש לזיכוי חיוב המים עד לאיפוסו או לחילופין עד לגובה התשלום שזיכה את חיוב הארנונה, לפי הנמוך שביניהם.

6.3. כל הסכומים אשר הועברו כאמור לגבי כל אחד מהתושבים, הוספו כתשלומים עבור חיובי המים ונגרעו מהתשלומים עבור הארנונה, כך שאחוזי הגביה עבור המים עלו ואילו אחוזי הגביה עבור הארנונה ירדו.

הטבלאות על פיהן בוצע התיקון מצ"ב **כנספחים 1א ו - 2א**.

7. לאחר ביצוע התיקון בספרי המועצה כאמור לעיל, נמצא כי אחוזי הגביה של המועצה לשנים 2009 ו - 2010 בערכים מעוגלים היו כדלקמן:

**שנת 2009** - אחוזי הגביה בגין ארנונה 93%, אחוזי הגביה בגין מים 93%

**שנת 2010** - אחוזי הגביה בגין ארנונה 94%, אחוזי הגביה בגין מים 95%

דוחות הגבייה המתוקנים לשנים האמורות, ערוכים לפי טבלת משרד הפנים, מהם ניתן ללמוד על אחוזי הגבייה לפני התיקון האמור ולאחר התיקון האמור מצ"ב כנספחים ב1 ו - ב2.

8. כפי שניתן לראות מנספחים א', השינוי באחוזי הגבייה של המיס בעקבות התיקון שבוצע כאמור נבע מהעברת סכומים קטנים של כ - 103,500 ₪ בלבד בשנת 2009, ו - סך של 112,500 ₪ בלבד בשנת 2010, מזיכוי חיובי הארנונה לזיכוי חיובי המיס. מאחר וסכום כספי הארנונה שגובה המועצה גבוהים בהרבה מאלה אשר נגבים עבור מיס, אחוז השינוי באחוזי הגבייה של הארנונה היה מזערי ואילו אחוז הגבייה בגין המיס עלה, כך שברור כי ראש פינה גבתה באותן שנים בגין חיובי המיס שיעור העולה על הנדרש לפני החלטת הממשלה.

9. עוד יובהר כי בשנת 2011, בה כבר נרשמו הכספים שנגבו על פי הודעות החיוב הדו חודשיות תחילה כזיכוי לחיוב המיס, נמצא כי אחוזי הגבייה בגין מיס לשנה האמורה עמדו על 97%. דוח הגבייה של ראש פינה לשנת 2011 מצ"ב כנספח ג'.

10. לאור העובדה שמבחינה משפטית רשאית ראש פינה לבצע את התיקון כפי שפורט לעיל ובשל החשיבות הקיימת לביצועו כפי שהובהר לעיל, מן הראוי לתקן בדוחות האמורים אף את יתרות הארנונה והמיס, לפחות בכל הקשור ליתרות הפתיחה של שנת 2011 ו - 2012.

בכבוד רב,



ורדה גילה, עו"ד