



3 דצמבר 2012

פרוטוקול ישיבה מועצה מן המניין מס' 10/12

מיקום: משרדי המועצה המקומית.

מועד: יום שני 26/11/2012, שעה 20:30.

המזכיר: מוטי חטיאל.

נוכחים: אביהוד רסקי (יו"ר), עודד אילת, פנינה שורץ, הדסה בן הרצל, יעל דקל, עמית הרפז, גדי בן שימול.

משתתפים: איילת – נציגת מועדון "רעים".

על סדר היום:

1. הצגת פעילות מועדון "רעים" במתנ"ס חצור הגלילית.
2. הכרות עם מנהל מחלקות חינוך מר ברוך גנות.
3. אישור העסקת מנהל מחלקת חינוך.

1. הצגת פעילות מועדון "רעים" במתנ"ס חצור הגלילית

איילת: המועדון פועל 4 פעמים בשבוע במתנ"ס חצור הגלילית. המועדון מתוקצב בחישוב של מספר המשתתפים בפעילות בפועל. על מנת שהמועדון ימשיך ויתקיים אנו זקוקים לתקציבים נוספים. הכסף שמתקבל מהמדינה לא מספיק לקיום המועדון. במשך כ- 3 שנים לא העבירו משרד הממשלה תקציב בעבור ילדי ראש פנה. תקציב המועדון כיום עומד על כ- 90,000 ₪ וחסרים לנו עוד כ- 30 אלש"ח.

היו"ר: מעריך מאוד את הפעילות שמתבצעת במועדון ואת השירות שנותנים לתושבי ראש פנה. מבקש לקבל אישור לגרעון ע"י מנהל החשבונות של המתנ"ס. לאחר קבלת האישור נשקול בחיוב מתן תמיכה.

2. היכרות עם ברוך גנות, מנהל מחלקת החינוך

ברוך: מציג את עצמו ועונה לשאלות החברים.





3. אישור העסקת מנהל מחלקת חינוך בהסכם עבודה לנושא משרה ברשות המקומית (סעיף 2 לחזור)

המזכיר: מנהל מחלקת החינוך מועסק בחוזה בכירים בהיקף 100% משרה. בתמורה תשלם הרשות משכורת חודשים כוללת בסך 12,438 ₪, המהווה 60% מהנקוב בטבלה שבחוזה לגבי רשות מקומית בדרגה 1.

היו"ר מעלה להצבעה.

מאושר פה אחד.

דיווחים:

- 1. חדר זיכרון:**
העבודות להקמת חדר זיכרון החלו לפני כשבועיים וזאת לאחר שהתקבלו כל האישורים ממפעל הפיס.
לפני שבועיים נוצקה רצפת המבנה.
תקופת הביצוע כ-6 חודשים.
- 2. רחבת פעילות ועבודות שונות מועדון יום לקשיש בית היקב:**
גם העבודות לפיתוח רחבת פעילות בחזית מבנה מועדון יום לקשיש בבית היקב החלו, במקביל יבוצעו עבודות נוספות בתוך המבנה, יבוצעו עבודות להסדרי בטיחות אש, עבודות נגרות (ארונות אחסון), יירכש ריהוט חדש ועוד.
תקופת הביצוע כחודשיים.
- 3. עבודות גמר בקומת הקרקע של המבנה הרב תכליתי:**
העבודות להכשרת קומת הקרקע לפעילות הנוער החלו. הכוונה לבצע בניית מטבחון, שירותים, וביצוע עבודות טיח, ריצוף, חלונות אלומיניום ועוד.
תקופת הביצוע כחודשיים.
- 4. מסלול הליכה ומסלול רכיבה על אופניים ר"פ-חצור:**
התקבל אישור לתקצוב נוסף מהקרן הקיימת לישראל.
סה"כ תקציב הפרוייקט ע"פ קק"ל 7.8 מלש"ח.
50% תקציב קק"ל ו-50% תקציב שהמועצה השיגה ממקורות מימון נוספים:
משרד התחבורה 2.0 מלש"ח
משרד התיירות 2.3 מלש"ח
משרד החקלאות 0.25 מלש"ח
גביית היטלי סלילה (מעגל תנועה) כ- 0.85 מלש"ח
סה"כ 5.4 מלש"ח
קק"ל תקצבה 50% מהפרוייקט שאושר על ידה כ - 3.9 מלש"ח, בתנאי שהפרוייקט ינוהל ויבוצע על ידה.





קק"ל שכרה שירותי משרד ההנדסה, תו"פ הנדסה מחיפה, התקיימו כבר מסי ישיבות תיאום להכנת חומר המכרז, מתרתיים מתקיימת ישיבת התנעה נוספת של כל צוות התכנון ומהנדס המועצה בחיפה. מקווים שבתוך חודש ימים יפורסם מכרז פומבי ע"י קק"ל. המכרז יחולק לפי מבנים לביצוע:

- א. שדרוג כביש ומעגל תנועה באזור קפה "רנה"
- ב. פיתוח חניון במתחם המשטרה
- ג. טיילת ומסלול אופניים לאורך כביש 90 הישן
- ד. המשך הטיילת ומסלול האופניים לאורך כביש 90 מצומת הכניסה לתחמ"ש ועד צומת חצור

סוכם כי המועצה תמציא לקק"ל (לאחר קבלת תוצאות המכרז), התחייבות כספית לכיסוי ההפרש בין העלות המאושרת (7.8 מלש"ח) לבין העלות הכוללת (אם יהיה הפרש), שיתקבל בגין ביצוע מעגל התנועה בקרבת קפה "רנה" והחניון בתחנת המשטרה. כיום יש היתר בניה לשדרוג קטע הכביש וסלילת מעגל התנועה בקרבת קפה "רנה".

המועצה פועלת להוצאת היתר בניה לקטע הטיילת מאזור בית אבנית ועד לצומת הכניסה לתחמ"ש.

קטע כביש זה נמסר לפני כשבועיים לאחריות המועצה, עד אז פעלה המועצה במשך תקופה ארוכה לקבלת אישור החברה הלאומית לדרכים. מקווים שהיתר בניה לקטע זה יושלם במהלך החודשים הקרובים. קטע הטיילת ומסלול האופניים מצומת הכניסה לתחמ"ש ועד לצומת חצור – קטע זה באחריות החברה הלאומית לדרכים.

המועצה העבירה אליהם התחייבות למימון ההוצאות הנדרשות לביצוע ההפקעות הנדרשות. ביום 4.12.12 תתקיים ישיבת התנעה לגבי הליך ההפקעה במשרדי החברה הלאומית באור יהודה. עם השלמת הליך ההפקעה וחתימה על הסכם מול החברה הלאומית לדרכים נקבל אישור לביצוע גם קטע זה של הפרויקט.

5. מתקן יישובי למחזור פסולת:

כבר דיווחנו בעבר בעניין הפיילוט להפרדת פסולת ובדבר העבודה המבוצעת באתר הזמני.

לפני כשבועיים הושלמו תכניות הבקשה להיתר להקמת המתקן והתכניות הוגשו לטיפול הועדה המקומית לתכנון ובניה.

השטח שאותר בצח"ר אינו בייעוד המתאים להקמת מתקן כזה. בסיכום פגישת עבודה עם מנהל מינהל מקרקעי ישראל בצפון הוחלט להגיש לוועדה לתכנון ובניה בקשה לשימוש חורג. עם קבלת החלטת הועדה המקומית לתכנון ובניה נקדם מול מ.מ.י את הסכם החכירה להקצאת השטח למועצה, הוצאת היתר בניה והקמת המתקן.

6. ייצוב מבנה בית הספר וילקומיץ' לעמידה בפני רעידות אדמה:

לאחר המתנה ממושכת לאישור תכניות הייצוב שבוצעו ע"י מתכננים מטעם המועצה, התקבל לפני מסי חודשים מכתב ממשרד החינוך ובו הודעה כי הם נערכים ובוחנים מחדש את הנושא ולפיכך, בשלב זה, הפרויקט לא מקודם.





לפני כחודש התקבל מכתב נוסף ובו הוראות לביצוע בדיקות מקיפות ע"י מעבדה מוסמכת לאיתור ואיפיון ברזל הזיון הקיים באלמנטים הקונסטרוקטיביים, בדיקת חוזק בטון, בדיקת יסודות, קידוחי ניסיון ועוד.

7. תחנת שנאים אתר השחזור:

המועצה לא קיבלה עדיין את אישור רשות העתיקות להקמת תחנת השנאים באתר השחזור בצמוד למתקן הסינון. נערכו חפירות בדיקה לפני כשבועיים. במהלך עבודות החפירה התגלו עתיקות במקום. המועצה בקשר עם רשות העתיקות לבחינת העבודות הנדרשות לקבלת האישור להקמת המבנה במקום.

8. שיווק 45 מגרשים לבני המקום שכונה דרומית:

הטיפול של המועצה בשינוי ייעוד 9 מגרשים לזמים לטובת שיווק 45 מגרשים לבני המקום הייתה נחרצת ורוויה במאבקים ובהתמודדויות מול מינהל מקרקעי ישראל. אנחנו ממש לפני קו הסיום.

התכנית המפורטת בשלב סופי – פרסום ברשומות.

מינהל מקרקעי ישראל השתכנע סוף סוף לשווק מגרשי בניה אלו לבני המושבה וזאת רק לאחר שקיימנו ישיבה נוספת שבה הותנה ע"י מ.מ.י ששיווק מגרשים אלו יהיה רק לאחר הסכמת המועצה לשווק את כל המגרשים המתוכננים והמצויים ביער (לכ-30 יח"ד).

לאחר דיון מתיש הונחה לפתחנו הצעה לשווק 6 מגרשים דו-משפחתיים ובוה לסכם את כל השיווק בשכונה הדרומית ואת הויכוח המתמשך לגבי שיווק מגרשים בתוך היער.

אנו לוחצים באופן מתמיד על המינהל לקדם ככל שניתן את שיווק המגרשים לבני המקום, ומסתייעים בנושא זה במשרד רוה"מ.

המועצה השלימה באמצעות צוות התכנון את התכנון המפורט של 45 המגרשים – תכניות פיתוח, התאמת דרכים, מערכות מים, ביוב, אומדני עלויות וכו'... כך שלמינהל יש את האפשרות לשווק את המגרשים ללא דיחוי.

אנו באמת מקווים שבתוך חודשים ספורים ישווקו מגרשים אלו.

9. שכונה צפונית:

משרד השיכון, יחד עם המועצה, מקדמים את התכנית המפורטת – שכונה צפונית. משרד השיכון העמיד תקציב של מיליון ₪.

מונה צוות מלא להכנת התכנית המפורטת הכוללת – פרוגרמטור, אדריכל, אדריכל נוף, יועצי מים, חשמל, ביוב, כבישים, ניקוז, מודד ועוד.

מחר, 27.11.12, אמורה להתקיים ישיבת תיאום-תכנון נוספת לגיבוש הפרוגרמה.

תכניות רעיונית לתכנון השכונה יוצגו בהמשך למועצה.

10. שדרוג בריכת השחיה:

המועצה מקדמת תכניות לשדרוג גוף בריכת השחיה, מערכות הסינון בבריכה, תעלות גלישה, קוי אספקה וריקון מי הבריכה, פיתוח סביבתי, תאורה, קירוי מלא לבריכת הפעוטות וקירוי חלקי לבריכת הבוגרים, מבנה קיוסק ועוד.





תכניות בקשה להיתר הוגשו לפני כחודש ימים לוועדה לתכנון ובניה.
תכניות הביצוע בשלבי תיאום ותכנון סופיים.
אומדן ראשוני לכל העבודות המתוכננות כ-1.5 מלש"ח כולל מע"מ.

11. כללי:

- א. בוצעה מערכת ניקוז זמנית של מי הגשם מכביש 13 באזור גן יעקב כדי למנוע סחף אדמה ואבנים לכביש הכניסה לשכונת הזיתים. פתרון זמני בוצע עד להשלמת מערכת הניקוז במסגרת הסדרת הצומת ע"י קבלן מטעם החברה המנהלת.
- ב. תקרת העץ בבית מר קרסה באופן חלקי, בוצעו עבודות לייצוב ולחיזוק.
- ג. קיר תומך בין חצר בית הכנסת והמקווה באתר השחזור לבין בית מנפרד עומד לפני התמוטטות. המועצה הכינה תכניות ביצוע, נבחר קבלן זוכה והוחל בפירוק ובניית הקיר.

12. תוכנית לקישור מתחם בית המכס עם כביש 90

בהמשך לפגישות עם החברה הלאומית לדרכים (מע"צ) ומשרד התחבורה, המועצה המקומית ראש פנה מתקדמת בתהליכי גיבוש פתרונות התחבורה לעומסי התנועה במתחם בית המכס.
משרד תדמ - מהנדס רגב טורס הציג חלופות שונות: נבחנות האפשרויות ליצירת צומת מלאה על כביש 90, במפגש עם צומת הגישה לכפר הנשיא, ולפתח זרוע נוספת לתוך מתחם בית המכס בגבול הדרומי של מחנה הבינוי. עם גיבוש הפתרון האופטימלי, תקבע המועצה פגישת עבודה עם הגורמים המאשרים: משרד התחבורה והחברה הלאומית לדרכים, כדי לקדם מתן תוקף חוקי לצומת ולכביש הגישה מכביש 90 אל מתחם בית המכס.

13. שיתופי פעולה עם JNF

אלון, בדיחי, מנהל JNF התרשם מאד מהפעולות שמקיימת ראש פנה, ונבחנו האפשרויות לשיתופי פעולה עתידיים.
JNF – Jewish National Foundation היא הקרן היהודית, המגייסת תרומות גם למען קרן קיימת לישראל.
המועצה המקומית ראש פנה פועלת מול כל הגופים הרלוונטיים מתוך מטרה לגייס תרומות לשימור ולשדרוג אתרי המורשת שלנו. במסגרת זו נפגשתי עם מר אלון בדיחי, מנהל ה JNF – והצגתי בפניו את מכלול העשייה בראש פנה. מר בדיחי התרשם מאד, מהראיה האסטרטגית של המועצה המתמקדת בפיתוח פעילות אזורית בראש פנה לכלל תושבי הגליל והגולן. מר אלון בדיחי הוזמן לביקור במושב, על מנת לבחון אפשרויות לשיתופי פעולה ולבניית תוכניות עתידיות.





14. מנהל מקרקעי ישראל – שינוי אזורי עדיפות לאומית

במועצת מנהל מקרקעי ישראל התקבלה החלטה לשנות את מפת אזורי העדיפות הלאומית, דבר המשפיע לרעה על עלויות מגרשים המשווקים ע"י המנהל.

ביום 7 לנובמבר 2012 דנה מועצת מנהל מקרקעי ישראל בהצעת החלטה בנוגע לשינוי רשימת הישובים המוגדרים כאזור עדיפות לאומית. על פי הצעת החלטה זו, ראש פנה וישובים נוספים נגרעים מהרשימה, דבר אשר יגרור ייקור משמעותי בעלויות מגרשים, המשווקים על ידי המנהל.

המועצה פעלה בניסיון למנוע קבלת החלטה זו מול שרי השיכון והאוצר, ומול חברי מועצת מנהל מקרקעי ישראל. כחלק מהמאמצים בנושא זה, נפגשתי עם גיל שפר, מנהל המטה של ראש הממשלה ח"כ בנימין נתניהו.

עם קבלת פרטיכל הישיבה של מועצת מנהל מקרקעי ישראל, ובהתאם לנכתב שם, תחליט המועצה על המשך פעילותה בעניין זה.

מצורף נספחים:

נספח א: מכתב ראש המועצה 4/11/2012 לשרים יובל שטייניץ, אריאל אטיאס, בנצי ליברמן.

נספח ב: מכתב היועצת המשפטית ורדה לחברי מועצת מינהל מקרקעי ישראל מיום 5/11/2012.

נספח ג: מכתב היועצת המשפטית ורדה לחברי מועצת מינהל מקרקעי ישראל מיום 14/11/2012.

15. גיוס תורמים וסיוע לקידום פרויקטים במושבה

המועצה המקומית ראש פנה אינה חדלה מלפעול למען גיוס תורמים לפרוייקטים באתר השחזור, "מושבת הראשונים". סיוע זה יכול לבוא הן מצד משרדי הממשלה השונים והן מצד גופים ציבוריים ותורמים פרטיים.

מועצה מקומית ראש פנה בודקת את האפשרות לשכירת שירותיו של מגייס תרומות, לפרוייקטים הרבים הנמצאים על מפתנה של המועצה, בעיקר באתר השחזור. במסגרת זו התקיימה פגישה עם גורם בעל נסיון רב בגיוס תרומות, אשר יגיע לסיור היכרות במושבה.

כמו כן, בפגישתו של אביהוד עם גיל שפר, מנהל מטה ראש הממשלה, דובר על סיוע בקשר עם מודי זנדברג, יו"ר קרן היסוד, בנושא השגת תרומות להשבת הזכויות על מתחם בית הספר הראשון וגן הילדים לידי המועצה.

16. אפיוני מערכות GIS לשעת חירום

במסגרת היערכות המועצה לשעת חירום נבדקות מערכות מיפוי שונות ואפשרויות לשילוב הנחיות פעולה במיפוי הקיים.

מערכת **GIS** היא מערכת המיפוי הארצית, היודעת להניח על מפות הישוב, הקיימות, שכבות מידע נוספות המכילות נתונים כגון: פיזור מקלטים, פריסת תשתיות כגון חשמל, מים, ביוב וכד'...





פיקוד העורף דורש מהרשויות לעבוד עם תוכנות לשעת חירום העומדות בדרישות סף ספציפיות, בין היתר – נושא עבודה עם מערכת **GIS** מתאימה. תוכנה כזו אמורה לתת מידע מדויק בזמן אמת על אירועים במושבה, בין אם מדובר בנפילת טילים, מפגעים שונים (מים, ביוב וכיוב'...), ובין אם מדובר באסונות טבע, ולהגדיר סדר פעולות מדויק בהתאם לנסיבות האירוע ולמיקומו.

בפגישה שהתקיימה במועצה, עם נציגי פיקוד העורף, נלמדו דרישות הסף, והתקבל מידע לגבי בתי התוכנה המאושרים על ידם. בהמשך לפגישה זו, נקבעו פגישות עם יועץ מומלץ ע"י פיקוד העורף בנושא, על מנת ללמוד מנסיונם של ישובים אחרים.

אחת המטרות שאנו מציבים מול עינינו, היא להגיע לשיתוף פעולה עם מרכז משאבים בראשותו של פרופסור מולי להד, מרכז המתמחה בטיפול באוכלוסייה בשעת חירום, אשר יעביר לנו הנחיות לפעולה, על פי נסיונם העשיר, והנהלים שלהם. המטרה שלנו היא להגיע למצב בו הנחיות אלו ישולבו באותה תוכנה עם מערכת ה- **GIS** – הרלוונטית. באותו הקשר, פנינו גם אל הרשות לפיתוח הגליל, לבדוק אפשרות של שיתוף פעולה כלל אזורי בתוכנה כזו.

17. ביקור מנכ"ל משרד הפנים

מנכ"ל משרד הפנים, מר עמרם קלעג'י וצוות משרדו הגיעו לראש פנה לביקור היכרות.

מר קלעג'י הביע את התפעלותו מהמושבה ומדרך התנהלותה של המועצה, וציין לשבח את העובדה, שבכל שנה מועצה מקומית ראש פנה זוכה בפרס ניהול תקין ממשרד הפנים.

18. ניידת טיפול נמרץ לאזורנו – בחינת האפשרות לשיתוף פעולה עם מד"א

ניידת הטיפול הנמרץ באזורנו ממוקמת בתחנה בקרית שמונה – ועל כן הטיפול הראשוני, הקריטי במצבי טיפול נמרץ, עלול להתעכב. מנהל מחוז צפון של מד"א נפגש עם ראש המועצה, מר אביהוד רסקי, ועם מזכיר המועצה, מר מוטי חטיאל. בפגישה זו נבדקה האפשרות שראש פנה, חצור הגלילית וטובא – זנגריה יביעו נכונות להשתתף בעלויות העמדת ניידת טיפול נמרץ בתחנת מד"א אשר בחצור הגלילית. באזורנו ניידת אחת, הממוקמת בקרית שמונה. כאשר נדרש טיפול של ניידת זו, מהירות ההגעה היא קריטית להצלת חיים. ראש המועצה והמזכיר רואים בחיוב את האפשרות לתמוך בתשלום שיאפשר הצבה של ניידת טיפול נמרץ בחצור הגלילית. הנושא הועבר לטיפול ההנהלה הארצית של מד"א.

19. אתר השחזור – שיתוף פעולה עם המשרד להגנת הסביבה

המשרד להגנת הסביבה הוא המשרד הממונה, מכוח חוק, על אתרים לשימור ברחבי הארץ, ובהם גם אתר השחזור בראש פנה. התקיימה פגישה במועצה עם תמר רביב, הממונה מטעם השר להגנת הסביבה, מר גלעד ארדן, על אתרים לשימור, בנופחות עמרי שלמון, מנכ"ל





המועצה לשימור מבנים ואתרים. לאחר שהוצג נושא אחריות המשרד על אתר השחזור בראש פנה, סוכם כי תיבנה תוכנית לשיתופי פעולה בנושא בין מועצה מקומית ראש פנה, המשרד להגנת הסביבה, והמועצה לשימור אתרים.

20. ועדה ציבורית לאתר השחזור

בישיבת ועדה ציבורית לאתר השחזור הוצג המצב בשטח ונקבעו דרכי פעולה להמשך.

אתר השחזור בראש פנה מהווה פנינה יחודית בארץ מבחינה הסטורית וארכיטקטונית. קיים רצון לפתח אתר זה כעוגן לימודי ותיירותי במושבה. לצורך כך, התכנסה ועדה ציבורית, בראשותו של פרופסור יוסי בן ארצי מומחה לתולדות ארץ ישראל בעת החדשה, אשר שימש עד לאחרונה כרקטור אוניברסיטת חיפה, מר אביהוד רסקי, ראש המועצה המקומית, ד"ר צבי רוזנשטוק – יו"ר עמותת השחזור ונציגי ציבור הכוללים אנשי אקדמיה בתחום שימור אתרים והסטוריה, אנשי תיירות, תקשורת ונציגי עמותת השחזור. הועדה, בישיבתה הראשונה, קיבלה סקירה מקיפה על הפעילות שנעשתה בראש פנה לאורך השנים: בניית תוכנית אב לאתר השחזור, הכוללת פרויקטים שעומדים להכנס לביצוע: בניית המבואה, שדרוג החזיון האורקולי, העברת הארכיון למלון שורץ והשבת הזכויו על מתחם בית ספר וילקומיץ העתיק וגן הילדים. סוכם כי הועדה תתכנס בשבועות הקרובים ללמוד לגבי התוכנית הכוללת. בהמשך, ייבחנו האופציות השונות להפעלת האתר, בשיתוף פעולה עם המועצה לשימור אתרים, תוך שימת דגש הן על הפן הלימודי (בתי ספר, סיורים של יחידות צבאיות) והן על הפן התיירותי.

21. ולקינח – סיפור על מעורבות אישית

ליה שטיינר, ילדה בת 8 וחצי, לא ויתרה מול הרשויות, והחזירה את האומגה לפארק עין זיתים. תעודת אזרחות טובה ניתנה על היותה דוגמה אישית למעורבות חברתית.

הסיפור מתחיל ביום בו ליה טיילה עם סבה ואחיה לפארק עין זיתים, וגילתה כי מתקן האומגה האהוב אינו נמצא. פארק עין זיתים הוא פארק אתגרי מיוחד באזורנו, ומתקן האומגה ייחודי לו. ליה לא התעצלה, פנתה אל המועצה האזורית מרום הגליל, ושמעה מהם כי הפארק מצוי באחריות הקרן הקיימת לישראל, ואלו מבחינתם הפסיקו לתקן את מתקן האומגה, מאחר ונגנב פעמים רבות.

ליה הפשילה שרוולים וכתבה לממונים על מרחב צפון בקרן הקיימת לישראל. היא ציינה במכתבה כי היא אוהבת לטייל ביערות קק"ל, ואף נוטעת עצים באופן קבוע, וחבל שבגלל קומץ אנשים רעים ומשחיתים ילדים ומטיילים רבים אחרים נפגעים.

סופו של הסיפור שמח. הקרן הקיימת לישראל החזירה את המתקן ליער, ליה טיילה ונהנתה לשחק בו.

על היוזמה שלה, ועל נכונותה לעמוד מול הרשויות, לא לוותר, ולעשות למען הכלל, קיבלה ליה תעודת אזרחות טובה מאביהוד רסקי.





מזכיר המועצה, מר מוטי חטיאל, ציין כי ליה הצליחה בפעולתה זו, כילדה, לחולל שינוי שמבוגרים לא היו מצליחים.
בדבריו, שיבח אותה אביהוד על נחישותה וציין כי הוא גאה בילדים כמוה, שמהווים דוגמה לאחרים; לקטנים ולגדולים.

22. תודה

ליד בית הנוער קיים מתחם הנצחה לליזה כרסנטי ז"ל. באמצעות תרומות שהתקבלו מחברת אקרשטיין (אבנים משתלבות וספסל) ובסיוע סאעד, הקבלן אשר תורם את ביצוע עבודות הפיתוח, תעבור הפינה שיפוץ ושדרוג. תודה, בשם המשפחה ובשם המועצה.

23. שיתופי פעולה ראש פנה - חצור - גליל עליון

במהלך השנים דיווחתי לכם על פעילות של חצור לעניין איחוד רשויות ו/או שינוי גבולות והעברת הכנסות השייכות כיום לראש פנה, לידי חצור. בשבוע שעבר קיימנו פגישה משולשת – שמעון סויסה, אהרון ולנסי ואנוכי לדיון בשיתופי פעולה, בניית אמון בין הרשויות ובדיקת האפשרות להגיע להסכמה על העברת הכנסות מראש פנה וגליל עליון לחצור הגלילית וליצור הסכם ברור שבסיוע התהליך ובאם נגיע להסכמות עם חצור, יהיה בידינו מסמך שנוכל להציגו במצב בו תהיה הפרה מההסכם אליו נגיע. יחד עם זאת אני רוצה להבהיר שגם באם יהיה הסכם כזה, זה לא המסמך הכי חזק ותמיד כאשר רשות שלטונית (נניח משרד הפנים), יחליט שנוצרו שינויים כאלה שמחייבים שינוי ההסכם, יש ביכולת משרד הפנים לבצע שינויים, למרות ההסכם.

נכון להיום דיברנו על האפשרות להלן:

א. שדה התעופה

גליל עליון ומועצת ראש פנה יעבירו כל אחת 25% מהתקבולים של הארנונה לחצור.

ב. 300 דונם מתחת לאזור התעשייה בחצור

מנכ"ל משרד הפנים הבהיר לנו מפורשות שהוא מתכוון להעביר את ה- 300 דונם לחצור. דיווחתי בעבר לחברי המועצה בנושא זה כולל מסמכים. עמדת חצור וראש פנה היא להשאיר את השטח בידי ראש פנה כאשר חלוקת ההכנסות בניכוי ההוצאות יהיו 80% חצור, 20% ראש פנה, אך הסיכוי שהשטח יישאר בידי ראש פנה קטן ביותר וזאת למרות שדי ברור שעם העברת השטח לידי חצור, הסיכוי שיבוצע בו פיתוח קלוש ביותר עקב חוקי העזר של חצור בדבר אי פתיחת עסקים בשבתות וחגים.

ג. צח"ר פארק תעשיות

בהסכמת ראש פנה וגליל עליון יועברו לחצור 10% מהתקבולים בארנונה של צח"ר, ראש פנה תקבל 30% מהיתרה ויתר הכסף יחולק באותה מתכונת כפי שמחולק כיום.

נושא זה חייב הסכמת כל בעלי המניות בצח"ר פארק תעשיות, דהיינו, גם צפת וגם טובא.





ד. שטח שיפוט מורחב לחצור

בשיתוף משרד הפנים הוכנה תכנית מפורטת (שאיני יודע כרגע מה מעמדה), אבל מניח שעם משרד הפנים מעורב ותומך היא תעבור בסופו של יום. התוכנית מדברת על התרחבות שטח השיפוט של חצור לצד צפון מערב לכביש העולה מצומת מחניים לכיוון עמוקה. מדובר על כ- 3000 דונם. לדברי שמעון סוויסה כאשר רוב השטח שייך למבואות חרמון ומקצתו הם שטחים חקלאיים של ראש פנה וגליל עליון.

**** לנושאים הנ"ל ורדה מכינה הסכם אשר יגיע לדין ואישור במליאת המועצות של חצור, גליל עליון וראש פנה וההסכם יועבר למשרד הפנים לאישור.**

אני מאמין שגם משרד הפנים יהיה השושבין ויאשר ההסכם הוא יהיה בעל משמעות ותוקף לצידו.

הישיבה ננעלה בשעה 23:00


היו"ר


המזכיר



4 נובמבר, 2012

לכבוד
מר בנצי ליברמן
יו"ר מינהל מקרקעי ישראל
רח' שמאי 6
ירושלים

לכבוד
מר אריאל אטיאס
שר השיכון
קרית הממשלה ת.ד. 18110
מזרח ירושלים 91180

לכבוד
מר יובל שטייניץ
שר האוצר
רח' קפלן 1
ירושלים

א.נ.,

הנדון: מדיניות אחידה למתן הנחות בקרקע
הצעת החלטה מועצת מינהל מקרקעי ישראל

1. ביום 7 לנובמבר 2012 מתכנסת מועצת מינהל מקרקעי ישראל לדון, בין השאר, בהצעת החלטה לקביעת מדיניות אחידה למתן הנחות בקרקע.
2. על פי המפורט בהצעת ההחלטה, הוצאה המועצה המקומית ראש פינה (להלן - ראש פינה), מרשימת הישובים בעלי עדיפות לאומית.
3. במידה והצעת ההחלטה תתקבל, על פי הקבוע בה היא תכנס לתוקף תוך 30 יום מיום קבלתה, ומחירי הקרקע של המקרקעין המשווקים על ידי המינהל בראש פינה יעמדו על 91% מערך הקרקע, במקום 31% כפי הנהוג היום.
4. בשנת 2001 קיבלה תוקף תוכנית מתאר ג/9399 במסגרתה תוכננה בראש פינה שכונה חדשה, אשר מכונה "השכונה הדרומית". נכון להיום שווקו בפועל על ידי המינהל כל המגרשים המצויים באותה שכונה, למעט ארבעים וחמישה מגרשים (להלן - המגרשים האחרונים)
5. המגרשים האחרונים טרם שיווקו עד היום מהטעם שעל פי תוכנית המתאר המקורית, מדובר היה בתשעה מגרשים של 2.5 דונם כל אחד, אשר היו אמורים להיות משווקים ליזמים (בעלי הון). לבקשת ראש פינה, ובסיכום עם מינהל מקרקעי ישראל שונתה תוכנית המתאר של אותם תשעה מגרשים, כך שכל מגרש חולק לחמישה מגרשים אשר ישווקו בנפרד לבני מקום (להלן - התוכנית החדשה).



אתר לאומי "מושבת הראשונים"



6. הליכי התכנון של התוכנית החדשה הושלמו, והיא אושרה על ידי מוסדות התכנון, וכל שנותר הוא לפרסמה ברשומות למתן תוקף, דבר אשר נעשה בימים אלה.
7. במקביל, הושלמו ההליכים אשר התנהלו בין המינהל לראש פינה, בכל הקשור לאופן שיווק מגרשים אלה, והמינהל מנסח בימים אלה את מסמכי השיווק.
8. קיים סיכון אמיתי כי כל ההליכים האמורים לא יגיעו לידי סיום, אלא לאחר כניסתה לתוקף של החלטת מועצת המינהל בעניין שינוי רשימת הישובים בעלי עדיפות לאומית, דבר אשר יגרום לכך שמחירי הקרקע עבור אותם מגרשים אחרונים יעמדו על 91% מערך הקרקע במקום 31%, כפי הקיים היום.
9. במקרה כאמור קיים חשש כבד כי אותם תושבי מקום (ילדינו), אשר התכוונו לבנות את עתידם בראש פינה, במסגרת השתתפות בהגרלה של אותם מגרשים אחרונים, לא יוכלו להרשות לעצמם לעמוד במחירים החדשים ויאלצו לוותר על השתתפותם בהגרלה.
10. בפגישה אשר התקיימה ביני לבין מנהל המינהל מר בנצי ליברמן, הובטח לי על ידו כי בכל מקרה, גם אם יוחלט לשנות את רמת העדיפות של ראש פינה, השיווק של אותם מגרשים אחרונים בשכונה הדרומית, יתבצע במחיר הקרקע על פי רמת העדיפות בה שוקו כל שאר המגרשים בשכונה, היינו 31% מערך הקרקע.
11. בימים אלה הגיעה לידי נוסח הצעת ההחלטה שבנדון, ואז התברר לי כי לא קיימת הוראת מעבר אשר מוציאה את אותם מגרשים אחרונים בשכונה הדרומית מתוקפה של ההחלטה, אם אכן היא תתקבל.



אתר לאומי "מושב הראשונים"



12. יתרה מכך, ראש פינה סוברת כי בהצעת ההחלטה נפלו פגמים נוספים, אשר יפורטו בפני הועדה.

13. לפיכך, אודה לך באם תפעל על מנת להביא לכך שתיכנס הוראה מעבר מתאימה להצעת ההחלטה, על פיה ניתן יהיה להשלים את שיווק יתרת המגרשים בשכונה הדרומית בראש פינה על פי רמת העדיפות הקיימת כיום (31% מערך הקרקע).

בכבוד רב,

אביהוד רסקי
ראש המועצה המקומית

העתק:

משרד ראש הממשלה

חברי מועצת מינהל מקרקעי ישראל:-

- מר גולן גבריאל – נציג רוה"מ במינהל מקרקעי ישראל
- מר ישי יוסי – מנכ"ל משרד החקלאות
- מר מרדכי מרדכי – מנכ"ל משרד השיכון
- מר קוגן ראובן – סגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר
- מר עמרם קלעגיי – מנכ"ל משרד הפנים
- מר רוטקופף גיא – מנכ"ל משרד המשפטים
- גב' שפר אלונה – מנכ"לית המשרד להגנת הסביבה
- מר אפי שטנצלר – מנכ"ל קק"ל
- מר אלי אפללו – יו"ר עמית קק"ל
- גב' רחל שגב הלפרין – מזכירת מועצת מקרקעי ישראל
- גב' רותי פרום – מנהלת הרשות לתכנון משרד החקלאות



אתר לאומי "מושב הראשונים"

גילה, שרמן עורכי-דין ונוטריון
Gilo, Sherman Advocates & Notary

רחוב השיטה 42, הרחבה א', ת.ד. 1645 ראש פנה 12000
P.O.B 1645 Rosh Pina 12000
טל 04 680 20 44
פקס 04 680 20 33
GSLaw@barak.net.il

ARIE SHERMAN, Advocate
VARDA GILO, Advocate
YASMIN SHERMAN, Advocate & Notary
YAAKOV HABER, Advocate
AYELET HASCHAR BRAMI, Advocate

אריה שרמן, עו"ד
ורדה גילה, עו"ד
יסמין שרמן, עו"ד ונוטריון
יעקב הבר, עו"ד
איילת השחר ברמי, עו"ד

5 נובמבר, 2012

לכבוד
מועצת מקרקעי ישראל
רח' שמאי 6
ת.ד. 2600
ירושלים 94631

בפקס : 02-6208415
ודוא"ל : nuritn@mami.gov.il

באמצעות: גבי שגב הלפרין רחל - מזכירת מועצת מקרקעי ישראל

א.ג.נ.,

הנדון: הצעת החלטה למדיניות אחידה למתן הנחות בקרקע
שתידון ביום 7 לנובמבר 2012

בשם מרשתנו, המועצה המקומית ראש פינה (להלן - ראש פינה), נתכבד להעביר את תמצית התייחסותה של ראש פינה להצעת ההחלטה שבנדון:

1. מטרתה של הצעת ההחלטה שבנדון, הינה לקבוע אמות מידה אחידות וברורות, על פיהן יוגדרו ישובים כבעלי עדיפות לאומית לצורך קביעת שיעור ההנחה שתינתן ממחיר הקרקע אשר תשווק באותם ישובים על ידי מינהל מקרקעי ישראל (להלן - המינהל).
2. כפי שיפורט להלן, הצעת ההחלטה האמורה לוקה במספר פגמים מהותיים, אשר יורדים לשורש חוקיותה, ולפיכך לא ניתן לאשרה.
3. ראשית - הצעת ההחלטה מהווה שינוי מהותי במדיניות כפי שזו נוהגת כיום, ולפיכך אין זה מן הראוי כי החלטה כזו תתקבל ערב בחירות, שעה שקיים חשש כבד כי חלק מהשיקולים אשר עמדו ויעמדו לנגד עיני חברי המועצה יהיו שיקולים זרים הקשורים לעובדה האמורה.
4. שנית - אמות המידה אשר נקבעו בהצעת ההחלטה אינם קובעות מדיניות אחידה וברורה, על פיה ניתן לדעת כיצד נעשתה החלוקה בין הישובים הזכאים להנחה לבין אלה שאינם זכאים, או כיצד בוצעה החלוקה בין כאלה הזכאים להנחה בשיעור של 31% לעומת אלה הזכאים להנחה של 51%, וזאת מהטעמים אשר יפורטו להלן.

ההבחנה בין ישוב "עירוני" לישוב "כפרי"

5. אמת המידה הראשונה והמהותית, לקביעת זכאותו של יישוב להנחה, הינה סיווגו כ"ישוב עירוני" או כ"ישוב כפרי", שכן אמות המידה המשניות, אשר נקבעו לכל אחד מסוגי הישובים האמורים, הינן שונות בתכלית השינוי. לדוגמא - בעוד שישוב המסווג כ"ישוב עירוני" נפסל באופן אוטומטי מלהיות זכאי להנחה אם המדד הכלכלי-חברתי שלו עולה על 6, אזי ישוב המסווג כ"ישוב כפרי", לא נפסל יהא המדד הכלכלי-חברתי שלו אשר יהא.
6. למרות האמור, לא מצויה בהצעת ההחלטה כל הגדרה לפיה ניתן לדעת כיצד ועל סמך איזה קריטריונים סווג כל אחד מהישובים כישוב "עירוני" או כישוב "כפרי".
7. אם כוונת המציעים הייתה לסווג את הישובים כ"עירוניים" או כ"כפריים", על סמך מעמדם המוניציפאלי, היינו עיריות ומועצות מקומיות ייחשבו כ"ישובים עירוניים", ואילו ישובים במועצות אזוריות ייחשבו כ"ישובים כפריים", אזי יש לקבוע כי אמת מידה זו פסולה בהיותה בלתי רלוונטית לשיקולים שאמורים להנחות את משרדי הממשלה השונים בקביעת אזורי עדיפות לאומית, וההסתמכות עליה גורמת לאפליה פסולה בין הישובים השונים.
8. לא קיים כל שוני מהותי בין ישוב אשר מעמדו המוניציפאלי הינו "מועצה מקומית" לבין ישוב שהינו חלק "ממועצה אזורית", אשר יש בו כדי להצדיק קביעת קריטריונים שונים לבחינת מעמדו כישוב הזכאי להנחה או כישוב שאיננו זכאי להנחה. לדוגמא, לא ברור מדוע בראש פינה, שהינה מועצה מקומית, לא יהיו זכאים להנחה במחיר הקרקע ואילו בישובים הגדולים והמבוססים המצויים בגליל העליון בסמוך לראש פינה, אשר משתייכים למועצה אזורית (כדוגמת הישובים כורזים, כחל, אמירים ועוד), כן יהיו זכאים להנחה במחירי הקרקע. דוגמא נוספת לכך שחלוקת הישובים על פי מעמדם המוניציפאלי איננה רלוונטית ויוצרת אפליה פסולה, באה לידי ביטוי בכך שעל פי חלוקה זו, הישוב יסוד המעלה איננו זכאי להנחה, ואילו הישוב שדה אליעזר, אשר מצוי ממש בסמוך אליו, מעבר לכביש 90, ודומה לו ברמתו הכלכלית-חברתית, נמצא כראוי להנחה.
9. יתרה מכך, סעיף 150 לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו- 2010) תשס"ט 2009 (להלן - חוק ההתייעלות), קובע את השיקולים אותם רשאית הממשלה לשקול לצורך קבלת החלטה על ישוב כבעל עדיפות לאומית, ומעמדו המוניציפאלי של הישוב איננו אחד מהם.
10. אם כוונת המציעים הייתה להתייחס לאופיו של הישוב כ"עירוני" או כ"כפרי" לצורך ביצוע הסיווג, אזי לא יכול להיות חולק כי אופיה של ראש פינה "כפרי" לא פחות, ואף בתלק מהמקרים אף יותר, מלא מעט ישובים אשר קיבלו עדיפות לאומית על פי הצעת ההחלטה, בשל סיווגם כישוב "כפרי".
11. אופיה הכפרי של ראש פינה בא, בין השאר, לידי ביטוי בעניינים הבאים:
 - 11.1. מתוך כ - 760 בתי האב בראש פינה, 120 בתי אב מצויים בשלוש הרחבות חקלאיות אשר מאוגדות כאגודות שיתופיות חקלאיות אשר מחזיקות בשטחי משבצת אשר הוקצו לכל אחת

- מהן על ידי המינהל, כאשר כל משבצת כוללת כ - 40 נחלות, בהן מחזיקים התושבים כברי רשות.
- 11.2. כל ההרחבות החקלאיות מעבדות בפועל שטחי חקלאות נרחבים המצויים ברובם בתחום השטח המוניציפאלי של ראש פינה.
- 11.3. בנוסף להרחבות החקלאיות, קיימים בראש פינה קבוצה לא קטנה של חקלאיים פרטיים פעילים, אשר מחזיקים ומעבדים קרקעות חקלאיות פרטיות אשר מצויות בתחום שטח השיפוט של ראש פינה.
- 11.4. סגנון הבניה בראש פינה הינו סגנון כפרי, אשר מורכב ממגרשים יחסית גדולים ובתים צמודי קרקע. תוכניות המתאר של ראש פינה אשר בתוקף (ג/5626 ו - 9399), אינן מאפשרות בכלל בניה רוויה למגורים, אלא בניה צמודת קרקע בלבד.
- 11.5. תוכנית מתאר ג/5626, אשר חלה על מרבית שטחה של ראש פינה, קובעת באופן מפורש כי "תותר הקמת משתלות וחממות ומבנים חקלאיים לבעלי חיים להספקה עצמית בלבד בחלקו האחורי של המגרש..."
- 11.6. כל השטח המוניציפאלי של ראש פינה עומד על כ - 18,000 דונם, מתוכם כ - 14,000 דונם הינם ביעוד חקלאי. מתוך השטחים המיועדים לחקלאות, בכ - 8,000 דונם מתבצעת פעילות חקלאית בפועל (מטעים, כרמים, בעלי חיים וכו')
12. לפיכך, אם אמת המידה לחלוקה בין ישוב עירוני לישוב כפרי, הינה אופיו של הישוב, ראש פינה הינה ישוב כפרי לכל דבר ועניין ומן הדין היה להחיל עליה את אמות המידה אשר חלים על ישובים כפריים.
- אמות המידה המשניות**
13. גם אמות המידה המשניות אשר נקבעו ליצירת הבחנה בין היישובים העירוניים בינם לבין עצמם, ובין היישובים הכפריים בינם לבין עצמם, אינן ברורות, בלשון המעטה, ומותרות פתח נרחב לשרירות לב.
14. אמות מידה ליצירת הבחנה ראויה אשר תצדיק מתן הטבה לקבוצה מסוימת, אמורות ליצור נוסחה ברורה ופשוטה, ככל הניתן, על פיה ניתן יהיה לקבוע, לגבי כל פרט עליו מיושמת הנוסחה, האם הוא עומד באמות המידה שנקבעו לצורך קבלת ההטבה אם לאו.
15. במקרה דנן, הצעת ההחלטה איננה קובעת כל נוסחה כאמור, ואיננה מפרטת כיצד יש להציב כל אחת מאמות המידה המשניות אשר נקבעו לצורך דירוג העדיפות הלאומית של כל ישוב, בתוך הקבוצה הכללית אליה הוא משתייך על פי הסיווג הראשוני. לא פורט כיצד נקבע הערך המספרי של כל אחת מאמות המידה המשניות, אשר ממנו יש לגזור את האחוזים המיוחסים לה, ובהתאם, את הציון הכללי אשר הצדיק שיוכו של אותו ישוב לאזור עדיפות מסוים.

16. בהעדר קביעה ברורה ומובנת של האופן בו יחושב הערך של כלל אמות המידה כאמור, לא ניתן לדעת אם וכיצד יושמו אותן אמות מידה משניות, והאם אכן מדובר במדד אובייקטיבי ואחיד או שמא שסיווג שרירותי אשר נראה אחיד רק לכאורה.

17. יתרה מכך, גם האופן בן תחולקנה כל אחת מהרשימות אשר התקבלה בהסתמך על מדדי המשנה לשתי קבוצות, כך שחלק מהרשימה תחשב כאזור עדיפות א' ואילו היתרה כאזור עדיפות ב', איננו ברור. לא נקבעה כל אמת מידה ממנה ניתן ללמוד היכן עובר אותו קו גבול, אשר על פיו נקבע מעמדו של כל אחד מהישובים כאזור עדיפות א' או ב'.

18. מכל המפורט עולה כי, הגם שהצעת ההחלטה מתיימרת לקבוע מדיניות אחידה למתן הנחות בקרקע בהסתמך על קביעת מפה של אזורי עדיפות לאומית, בפועל לא זה המצב. בהעדר נוסחה ברורה בדבר אופן יישומן של אמות המידה שנקבעו, למעשה מדובר ביישום שרירותי ומפלה, ולמצער, במצב בו לא ניתן לבדוק אם אכן מדובר בהבחנה מותרת או שמא בהבחנה שרירותית ומפלה.

19. אשר על כן, ובטרם יערכו בהצעת ההחלטה התיקונים הנדרשים, אשר יבהירו באופן מפורש כיצד מיושמת אמת המידה הראשונה בדבר הסיווג ל"ישוב עירוני" או "ישוב כפרי", ואשר יבהירו באופן מפורש כיצד מיושמות אמות המידה המשניות לכל אחת מהקבוצות האמורות, לא ניתן לאמץ את הצעת ההחלטה אשר תונח בפני המועצה ביום 7.11.2012, בשל היותה נגועה באי חוקיות.

בכבוד רב,


ורדה גילה, עו"ד

גילה, שרמן עורכי-דין ונוטריון
Gilo, Sherman Advocates & Notary

רחוב השיטה 42, הרחבה א', ת.ד. 1645 ראש פנה 12000
P.O.B 1645 Rosh Pina 12000
טל 04 680 20 44
פקסי 04 680 20 33
GSLaw@barak.net.il

ARIE SHERMAN, Advocate
VARDA GILO, Advocate
YASMIN SHERMAN, Advocate & Notary
YAAKOV HABER, Advocate
AYELET HASCHAR BRAMI, Advocate

אריה שרמן, ע"ד
ורדה גילה, ע"ד
יסמין שרמן, ע"ד ונוטריון
יעקב הבר, ע"ד
איילת השחר ברמי, ע"ד

14 נובמבר, 2012

לכבוד
מועצת מקרקעי ישראל
רח' שמאי 6
ת.ד. 2600
ירושלים 94631


בפקס: 02-6208415
ודוא"ל: nuritn@mami.gov.il

באמצעות: גב' שגב הלפרין רחל - מזכירת מועצת מקרקעי ישראל
א.ג.נ.,

הנדון: החלטה למדיניות אחידה למתן הנחות בקרקע
מיום 7 לנובמבר 2012

בשם מרשתנו, המועצה המקומית ראש פינה (להלן - ראש פינה), נתכבד לפנות אליכם באלה הדברים:

1. בהתאם להודעת הדוברות, אשר פורסמה באתר של מינהל מקרקעי ישראל, ביום 7 לנובמבר 2012, קיבלה המועצה החלטה בדבר קביעת מדיניות אחידה למתן הנחות בקרקע, כאשר רק עיקרי ההחלטה מפורטים שם.
2. ביום 5 לנובמבר 2012, העבירה מרשתנו את הסתייגויותיה מהצעת ההחלטה, כפי שזו פורסמה לידיעת הציבור, במסגרתם פורטו הפגמים המהותיים אשר נפלו בהצעת ההחלטה, ואשר יהיה בהם כדי להביא לבטלותה, במידה והם לא יתוקנו.
3. לאור האמור, נבקש לקבל בדחיפות את פרטיכל הדיון במהלכו התקבלה ההחלטה, וכן את הנוסח המלא של ההחלטה אשר התקבלה בפועל, על מנת לאפשר למרשתנו לשקול את המשך צעדיה בעניין שבנדון.

בכבוד רב,

ורדה גילה, ע"ד